



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestuia în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestuia în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.410 din 22.10.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1157/22.10.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestuia în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului.

Potrivit Notei de fundamentare, prin proiect se propune modificarea unor articole din actul normativ de bază ca urmare a trecerii Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate,

2. Menționăm că, potrivit art.115 alin.(4) din Constituție și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale în materie, în **preambul** trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare, care nu poate fi amânată, se impune recurgerea la această cale de reglementare, precum și efectele negative care s-ar produce prin neadoptarea proiectului în regim de urgență, nefiind suficientă doar menționarea necesității adoptării actului normativ.

Amintim că, prin jurisprudența constantă a Curții Constituționale, s-a reținut că „*pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public*” (Decizia nr. 214/2019), iar „*urgența reglementării nu echivalează cu existența unei situații extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare*” (Decizia nr. 421/2007).

3. Referitor la Avizul de oportunitate nr.220A/28 august 2020, precizăm că, potrivit art.31 alin.(6) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, avizul este valabil pentru o perioadă **de 20 de zile calendaristice** de la data emiterii.

4. La **alineatul al patrulea din preambul**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară indicarea numărului legii bugetului de stat prin utilizarea sintagmei „Legea bugetului de stat **pe anul 2020 nr.5/2020, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al optulea paragraf**, pentru o informare juridică corectă și completă asupra actului normativ invocat, sintagma „sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și **Turismului, aprobată cu modificări prin Legea nr.184/2010**, cu modificările și completările ulterioare” .

5. Potrivit normelor de tehnică legislativă, intervențiile ulterioare asupra unui act normativ se redau prin expresia generică „cu modificările și completările ulterioare”. De aceea, la **partea introductivă a articolului unic**, formularea „modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2015 publicată în Monitorul Oficial al României, nr.823 din data de 4 noiembrie 2015” trebuie înlocuită cu expresia genetică sus-menționată.

6. Întrucât proiectul vizează numai modificarea actului normativ de bază, din cuprinsul părților dispozitive ale **pct.1-4** subsumate articolului unic, trebuie eliminată expresia „se modifică și”.

7. Din considerente de redactare, partea dispozitivă a **pct.1** trebuie reformulată, astfel:

„1. Titlul va avea următorul cuprins:”.

8. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **pct.2** trebuie să debuteze cu sintagma „**Alineatele (1)-(3)** ale articolului 1”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **pct.3**.

Întrucât se preconizează numai modificarea alin.(1)-(3) ale art.1, și nu întregul articol, abrevierea „*Art.1.-*”, din debutul textului propus pentru alin.(1), se va elimina. Observația este valabilă și pentru textul propus la **pct. 4**.

Referitor la textul propus la **pct.2** pentru **art.1 alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, în **rândurile 8 și 9**, cuvântul „bunurile” trebuie redat sub forma „bunuri”.

La **alin.(1) lit.f)**, sugerăm să se analizeze dacă, în corelare cu preambulului proiectului și cu Nota de fundamentare, nu ar fi mai indicată expresia „prezintă un risc ridicat pentru personal și mediul înconjurător”.

De asemenea, la **alin.(2)**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm reformularea expresiei „prin protocoale *successive*”.

La **alin.(3)**, semnalăm că, prin utilizarea sintagmei „în administrarea **unor** operatori economici”, există posibilitatea interpretării textului în sensul că transmiterea deșeurilor respective se poate face în administrarea altor operatori economici decât cei prevăzuți în anexa la actul de bază, motiv pentru care propunem reformularea corespunzătoare a textului.

9. Semnalăm că proiectul trebuie să vizeze și modificarea **titlului anexei la actul normativ de bază**, în vederea actualizării denumirii respectivului minister.

p. PREȘEDINTE,

Toni GREBLĂ

București
Nr.1088/23.10.2020